

Verslag van de de 27^{ste} sessie van de Codex Committee on General Principles

Aanwezig namens Nederland: NVWA en het ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Van maandag 2 tot en met vrijdag 6 april 2012 is in Parijs de 27^{ste} sessie van de Codex Committee on General Principles (CCGP) gehouden. De CCGP is het Comité dat zich bezighoudt met de regels over de procedurele werkwijze van Codex.

Deze regels worden vastgelegd in de Procedural Manual van de Codex Alimentarius. Tijdens de bijeenkomst werd een aantal voorstellen van Comités (waaronder de CCCF) voor aanpassing van de Procedural Manual overgenomen.

Standards held at step 8

Het belangrijkste agendapunt voor Nederland was de Discussion Paper on Issues Related to Standards Held at Step 8. Dit document was het resultaat van een elektronische werkgroep (onder voorzitterschap van Nederland en Canada) die tijdens de bijeenkomst van de CCGP in 2010 is opgericht.

De aanleiding voor het opstellen van de paper zijn met name twee standaarden voor groeihormonen (Ractopamine en rBST). Daarover kan al jaren geen consensus bereikt worden en de normstelling voor beide stoffen wordt daarom tegengehouden.

De Discussion Paper verwoordde alle aanbevelingen (zowel goede als slechte) voor de CCGP die door de deelnemers in de elektronische werkgroep gedaan zijn om het langdurig tegenhouden van standaarden in de laatste fase van het Codex besluitvormingsproces tegen te gaan. Nederland en Canada hoopten dat de discussie zou leiden tot een besluit tot een kleine aanpassing in het huidige systeem van standaardenontwikkeling, die een vroegtijdige signalering van controversen mogelijk zou maken. Het besluit van de plenaire vergadering is echter om in plaats daarvan in 2013 en marge van de CAC een uitgebreide en open discussie over dit onderwerp te houden. Die discussie zal naar verwachting vooral in het teken staan van de norm voor Ractopamine en niet bijdragen aan een oplossing.

Mechanism for examining economic impact statements

Tijdens de vorige vergadering is er een eWG opgericht onder voorzitterschap van Maleisië, met de opdracht om:

- een mechanisme te ontwikkelen voor het onderzoeken van de betogen van staten over mogelijke economische gevolgen voor hun economieën van bepaalde (concept) standaarden (of bepalingen daarin)
- een format te ontwikkelen voor dergelijke betogen

Verskillende delegaties gaven aan dat het met name voor ontwikkelingslanden belangrijk is dat bij de ontwikkeling van standaarden rekening gehouden wordt met de economische gevolgen. Vooral ontwikkelingslanden vinden dat de Procedural Manual daar nu onvoldoende in voorziet.

Andere delegaties betoogden dat het Codex proces goed functioneert en dat daarin al rekening gehouden wordt met de economische impact, m.n. in stap 5 en 8.

Na wat discussie kwam men overeen dat het nog te vroeg was om voorstellen te doen voor wijziging van de Procedural Manual of voor een format voor beweringen over economische gevolgen.

Australië en Maleisië zullen een vervolgdokument voorbereiden dat tijdens de volgende CCGP als basis zal dienen voor de voortzetting van de discussie.

Development of joint Codex/OIE standards

Zowel de Codex Alimentarius als de OIE doen voorstellen voor normen in de wereldhandel, in het kader van de productie van levensmiddelen en in relatie tot dierziekten. Zij realiseren zich hun wederzijdse relatie en het belang van een zekere samenwerking. Naar aanleiding van de discussie is een elektronische werkgroep opgezet onder voorzitterschap van Canada, die zal werken aan voorstellen voor een leidraad om beter rekening te houden met relevant werk van beide organisaties.

Distribution and length and content of reports

Dit punt is al enkele keren eerder aan de orde geweest. Verschillende (vooral Spaanstalige) landen klagen over het feit dat documenten pas laat en soms helemaal niet beschikbaar zijn voor de vergadering. Tot hilariteit van de aanwezigen is ook uitgerekend het document behorende bij dit agendapunt (nog) niet beschikbaar.

Uit oogpunt van transparantie zal het secretariaat tabellen op de FAO website zetten waarin te zien is wanneer documenten binnenkomen en vertalingen gepland staan. Documenten worden z.s.m. in originele taal verspreid. Er wordt mogelijk een automatisch systeem ontwikkeld voor het indienen van commentaren. Dit dwingt delegaties om voor de deadline te reageren, omdat het systeem eenvoudigweg sluit op het moment dat de deadline verstrijkt. Onderbezetting van het secretariaat is niet het probleem. De vertaling wordt namelijk door externen gedaan.

Proposed New Work to Determine Representation of Officers of the CAC in Codex Sessions Other than the Executive Committee and Commission Sessions

Er kan mogelijk onduidelijkheid en belangenconflict ontstaan als de Vice-chairs van de CAC alleen maar als delegatielid van hun land aanwezig mogen zijn. Canada vroeg de CCGP of er steun is om nieuw werk te starten om de positie van CAC Vice-chairs in Comités te verduidelijken. Daarnaast opperde Canada de mogelijkheid voor het oprichten van een 'bureau' dat zou bestaan uit de Chair en de Vice-chairs, dat een aparte entiteit zou moeten vormen in de Codex structuur.

De Legal Counsel van FAO/WHO lichtte e.e.a toe. De rol van de Chair en de Vice-chairs is exclusief gelimiteerd tot CAC. Er is een gewoonte gegroeid dat de Chair aanwezig is bij CCGP, maar die mag slechts spreken op uitdrukkelijk verzoek van de Chair van CCGP. De Vice-chairs worden beschouwd als deel van, en te spreken namens hun nationale delegaties. Dit geldt ook in andere Comités, waar de CAC Chair bovendien ook beschouwd wordt als deel van de nationale delegatie. Als het de wens is van CCGP om een paper te maken voor aanpassingen, dan mag dat, maar de Legal Counsel raadt dat af. Het creëren van een officiële status kost veel geld, omdat er allerlei organisatorische en reglementaire zaken mee gemoeid zijn. Bovendien zou dit nieuwe orgaan verantwoording moeten afleggen aan de Codex organisatie voor alles wat zij vanuit haar functie doet.

Australië betoogde dat als we dingen gaan vastleggen dat we de flexibiliteit verliezen waarmee nu met de aanwezigheid van deze personen kan worden omgesprongen. Ze kunnen nuttig zijn als CAC vertegenwoordiger, maar ook hun delegatie helpen. Tot nu toe zijn daarbij geen problemen opgetreden. Het kost daarnaast veel moeite om regels te ontwikkelen. Australië vraagt zich af of we eigenlijk wel een probleem hebben.

Canada gaf ter verduidelijking aan dat het voorstel om een 'bureau' op te richten slechts het doel had om de rol van de Chair en de Vice-chairs in bijeenkomsten van technische Comités te definiëren. Het was niet Canada's bedoeling dat dat bureau een vertegenwoordigende rol naar buiten zou krijgen.

De vergadering kwam overeen dat Canada een paper voorbereid dat het voorstel verder uitwerkt en verduidelijkt.

Definition of "contaminant"

Vanuit de CCCF werd een voorstel voorgelegd voor een aanpassing van de definitie van 'contaminant' in de Procedural Manual, met de bedoeling contaminanten in diervoeders voor voedselproducerende dieren expliciet onder die definitie te laten vallen en daarmee mogelijke misverstanden daarover te voorkomen.

Enkele delegaties gingen inhoudelijk op de wijzigingen in. Canada betoogde dat sinds de definitie is ontwikkeld de wereld op dit gebied niet heeft stil gestaan. Mogelijk moet de definitie aangepast worden zodat die expliciet ook betrekking heeft op opzettelijke vervuiling, bijvoorbeeld met Melamine. Mogelijk komt Canada hierop terug tijdens de CAC.

Andere delegaties constateerden terecht dat de voorgelegde tekst het resultaat is van een uitgebreide inhoudelijke discussie door ter zake deskundige lieden in de CCCF.

Date and place of next Session

De 28ste sessie van de CCGP vindt in 2014 plaats in Parijs, tenzij de CAC anders beslist.